



Catre : **PRESEDENTIA ROMANA**  
**Departamentul de Politici Economice si Sociale**

In atentie : **D-lui Theodor Dumitru Stolojan – Consilier presidential**

De la : **Ec. Valeriu Todirașcu – General Manager TODY GROUP**  
Tel/Fax: 2332.111; e-mail: tody@tody.ro; Mobil: 07.44.77.44.22

Data : **20.04.2006**

## **NECONFORMITATI**

**cu prevederile OG nr.20/2002**

**a modului de desfasurare al achizitiilor publice prin e-licitatii**  
[www.e-licitatie.ro](http://www.e-licitatie.ro)

Stimate Domnule Consilier,

Va prezint alaturat o lista neconformitatilor desfasurarii achizitiilor publice prin [www.e-licitatie.ro](http://www.e-licitatie.ro) cu prevederile OG nr.20/2002, prevederi pe care le consider **foarte bune** dar o parte din acestea fiind **aplicate incorect** sau **neaplicate de loc**.

In decursul anilor 2004-2005 aceste neconformitati au fost aduse la cunostinta I.G.C.T.I. prin demersuri scrise sau intilniri directe cu conducerea acestei institutii, pina in prezent ele ne fiind eliminate.

Astfel, prin sistemul actual de desfasurare al licitatiilor electronice se genereaza si intretine zilnic risipa de bani publici prin **atribuirea contractelor de achizitii publice in conditii neeconomice si ilicite**.

Diminuarea risipei cit si cresterea responsabilitatii achizitorilor/ofertantilor ar putea fi realizate prin aplicarea unor corectii modului actual de derulare a licitatiilor electronice.

Pe linga neconformitatile constatate, in materialul anexat, va prezint propuneri concrete de corectie a modului de desfasurare al licitatiilor electronice, conform cu prevederile OG nr.20/2002.

Suplimentar, consider ca ar fi utila infiintarea unui grup comun de lucru, care sa includa reprezentanti ai A.N.R.M.A.P./ofertantilor/achizitorilor, pentru analiza si corectia continua a derularii achizitiilor publice.

Pentru fiecare neconformitate semnalata in materialul anexat va pot prezenta dovezi concrete extrase direct din site-ul [www.e-licitatie.ro](http://www.e-licitatie.ro).

Va stau la dispozitie pentru orice detalii suplimentare.  
Cu stima,

Ec. Valeriu Todiraşcu – General Manager TODAY GROUP



TODY GROUP – furnizor specializat de solutii integrate pentru laboratoarele clinice  
Tel: 2332.111; Fax: 2332.107; E-mail: [tody@tody.ro](mailto:tody@tody.ro); Mobil: 07.44.77.44.22

**A. OG nr.20/2002, Art. 2 prevede:**

**"Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achizitie publica in procedura on-line sunt:**

**b) eficienta utilizarii fondurilor publice, respectiv folosirea sistemului concurential si a criteriilor economice pentru atribuirea contractului de achizitie publica"**

**NECONFORMITATI a site-ului [www.e-licitatie.ro](http://www.e-licitatie.ro) cu art.2 din OG nr.20/2001:**

- sistemul are predefinite doar o parte din lista de coduri CPSA prevazuta in HG nr.411/2005, anexa 1-4, lista A.
- sistemul permite stabilirea de catre achizitor a pretului de pornire al licitatiei neexistind nici o plafonare a acestuia.
- sistemul permite lansarea si finalizarea licitatiilor fara specificatii tehnice.
- sistemul permite lansarea si finalizarea licitatiilor fara mentionarea unitatii de masura.
- dupa inchiderea licitatiei sistemul nu ofera accesul la lista participantilor si cotationile acestora.

**CONSECINTA neconformitatii site-ului [www.e-licitatie.ro](http://www.e-licitatie.ro) cu art.2 din OG nr.2/2002:** modul actual de derulare al licitatiilor electronice face posibila semnarea de contracte fara respectarea prevederilor OG nr.60/2001 si OG nr.20/2002. Cele prezentate mai jos, reprezinta o practica curenta in derularea e-licitatiilor:

- in peste 50% din cazuri licitatiile electronice au un pret de pornire cu 200%, 300%, inclusiv 1.000% peste nivelul pretului ultimei tranzactii adjudecate pentru acelasi produs de catre acelasi achizitor.
- in peste 25% din cazuri specificatiile sau unitatea de masura lipsesc din anuntul de licitatie, iar stabilirea preturilor de achizitie si atribuirea contractelor se face pe criterii neclare fara sa existe o legatura stransa intre: pret, unitate de masura, specificatie si calitate.
- datorita listei incomplete de codurilor CPSA inserate in sistem, fata de lista codurilor CPSA prevazute in HG nr.411/2005, achizitorii nu pot incadra corect anunturile de licitatie la codul CPSA aferent produsului solicitat. Datorita numarului mare de licitatii tranzactionate zilnic, produsele inserate eronat la alte coduri CPSA, sunt adjudecate la preturi mai mari datorita numarului redus de ofertanti care reusesc sa identifice produsul inregistrat eronat, la unul din codurile CPSA existente la acest moment in sistem.
- peste 15 zile de la finalizarea licitatiei sistemul permite achizitorului sa nu finalizeze o tranzactie si respectiv sa nu semneze contractul de achizitie, aceasta licitatie fiind eliminata din sistem fara a mai putea fi monitorizata si contestata in timp util.
- semnarea contractelor nu duce in mod inevitabil la lansarea comenzilor de livrare de catre achizitor, sistemul nesolicitand achizitorului raportarea derularii contractului semnat. Astfel, dupa semnarea contractului achizitorul poate relua licitatiea electronica peste angajamentul asumat prin contract cu un alt furnizor. Suplimentar, sistemul permite lansarea mai multor tranzactii concomitente, pentru acelasi produs/cantitate/perioada, ulterior contractul semnandu-se doar cu unul din cistigatori, ales de achizitor dupa criterii neclare.

**Toate cele prezentate mai sus reprezinta „supape perfecte” pentru abuzuri si coruptie, care duc inevitabil la risipa de bani publici.**

**PROPUNERI CORECTII – sistem e-licitatie:**

- 1. Pretul de pornire ar oricarui anunt de achizitie sa fie generat in mod automat de sistem, calculat dupa urmatoarea formula: pretul ultimei tranzactii pentru produsul in cauza, adjudecat de acest achizitor, la care se adauga +50%. Daca la primul anunt de achizitie nu se prezinta nici un furnizor, licitatiea se va relua iar pretul de pornire va creste cu inca +10%. Acest mod de calcul ar permite: (a) plafonarea pretului de pornire, care la momentul actual este stabilit de achizitor si se situeaza la +200%, +300%, ... ,+1.000% peste pretul de adjudecare de la ultima licitatie; (b) atragerea mai multor ofertanti, pentru ca in situatia cand nivelul pretului de pornire este foarte mic furnizorii nu participa la aceasta licitatie. Acest fapt genereaza reluarea licitatiilor si perturbarea procesului de aprovizionare al achizitorilor publici.**

2. Inserarea in site a tuturor codurilor CPSA mentionate in lista A, din anexa 1 a HG 411/2005.
  3. Intocmirea anuntului de achizitie sa se poata finaliza de catre achizitor numai dupa selectarea obligatorie a unitatii de masura dintr-un chenar predefinit.
  4. Intocmirea anuntului de achizitie sa se poata finaliza de catre achizitor numai daca fereastra cu specificatii contine minim 50 caractere.
  5. Pretul de adjudecare al licitatiei sa fie stabilit de sistem prin aplicarea urmatorului algoritm: media dintre 2 cotationi care au avut cel mai mic nivel de pret.
  6. Executia contractelor, respectiv livrarea cantitatilor adjudecate si cantitatilor livrate efectiv, sa fie raportate in sistem si confirmate de cistigator, intr-un spatiu predefinit.
  7. Orice decizie referitoare la descalificarea/nefinalizarea/anularea licitatiei sa fie raportata de achizitor, intr-un spatiu predefinit, dedicat tranzactiei in cauza, pentru a fi stocata in sistem.
- 

**B. OG nr.20/2002, Art. 2 prevede:**

*"Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achizitie publica in procedura on-line sunt:*

*e) confidentialitatea, respectiv garantarea protejarii secretului comercial si a proprietatii intelectuale ale ofertantului."*

**NECONFORMITATE a site-ului [www.e-licitatie.ro](http://www.e-licitatie.ro) cu art.2 din OG nr.20/2002:**

- sistemul permite vizualizarea celei mai bune cotationi inaintea adjudecarii licitatiei.

**CONSECINTA neconformitatii site-ului [www.e-licitatie.ro](http://www.e-licitatie.ro) cu art.2 din OG nr.20/2002:**

- in peste 90% din cazuri pentru protejarea secretului comercial, ofertantii expedieaza catre sistem cotationile de pret doar in ultimile 10-15 secunde inaintea inchiderii licitatiei, fapt ce creaza un virf mare de trafic si respectiv blocaj al sistemului [www.e-licitatie.ro](http://www.e-licitatie.ro). In acest fel multe cotationi de pret nu reusesc a fi transmise catre sistem, iar licitatiea se inchide cu pretul cel mai mic din cele care au reusit a fi transmise, nu neaparat cu pretul cel mai mic, care nu a reusit a fi transmis. Acest fapt submineaza eficienta economica a licitatiilor electronice, respectiv a modului de cheltuire a banilor publici.

**PROPUNERE CORECTIE – sistem e-licitatie:**

8. Cotationile facute de toti ofertantii la o licitatie sa poata fi vizualizate in sistem numai dupa inchiderea licitatiei.
-

**C. OG nr.20/2002, Art. 14 + Art. 40 prevăd:**

*"Procedura licitatiei electronice cuprinde urmatoarele faze, dupa caz:  
g) Incheierea contractului;"*

*"(1) Incheierea contractului de achizitie publica in forma electronica se realizeaza conform procedurii stabilite de operatorul sistemului electronic.*

*(2) Contractul se semneaza electronic de catre parti, o copie de pe acesta fiind stocata de operator in vederea asigurarii mijloacelor de proba corespunzatoare."*

**NECONFORMITATE a site-ului [www.e-licitatie.ro](http://www.e-licitatie.ro) cu art.14 si art.40 din OG nr.20/2002:**

- sistemul nu permite incheierea contractelor in sistem electronic.

**CONSECINTA neconformitatii site-ului [www.e-licitatie.ro](http://www.e-licitatie.ro) cu art.14 si art.40 din OG nr.20/2002:**

- ne semnarea contractelor in forma electronica intirzie mult derularea contractelor si implica costuri suplimentare de derulare.

**PROPUNERE CORECTIE – sistem e-licitatie:**

**9. Definirea termenului limita pina cind IGCTI trebuie sa aplice aceasta prevedere a OG nr.20/2002.**

---

**D. OG 20, Art. 21 prevede:**

*„(3) Autoritatea contractanta are dreptul de a accelera aplicarea procedurii, și anume de a reduce numarul de zile prevazut la alin. (2), dar nu la mai putin de 10 zile si numai in situatia in care, din motive de urgenta, respectarea numarului de zile prevazut la alineatul respectiv ar cauza prejudiciu autoritatii contractante. In acest caz autoritatea contractanta are obligatia de a include in anuntul de participare motivele aplicarii accelerate a procedurii.”*

**NECONFORMITATE site-ului [www.e-licitatie.ro](http://www.e-licitatie.ro) cu art.21 din OG nr.20/2002:**

- sistemul nu impune respectarea termenului minim de 30 zile de publicitate a anuntului de licitatie, nu prevede o procedura accelerata separata pentru situatiile de urgenta si nici nu vizualizeaza anunturile de licitatie care au fost lansate in procedura accelerata, cu termen de publicitate mai mic de 30 de zile.

**CONSECINTA neconformitatii site-ului [www.e-licitatie.ro](http://www.e-licitatie.ro) cu art.21 din OG nr.20/2002:**

- in peste 90% din cazuri termenul de publicitate al anuntului licitatiei este sub 30 de zile, si poate fi oricat de mic, fara ca sistemul sa semnalizeze cumva termenul redus al perioadei de publicitate al unei licitatii decis de achizitor.

**PROPUNERE CORECTIE – sistem e-licitatie:**

**10. Solicitarile de achizitie care sunt lansate in regim de procedura accelerata, avind termen de publicitate mai mic de 30 de zile, sa fie marcate diferit de cele standard, respectiv: text cu litere ingrosate, fonturi de culoare rosie, etc.**

---

**E. OG 20, Art. 38 prevede:**

**"(3) Autoritatea contractantă are obligația să încheie contractul de achiziție publică în perioada de valabilitate a ofertelor.**

**(4) Fără să fie încălcate prevederile alin. (3), autoritatea contractantă are obligația de a încheia contractul de achiziție publică numai după 15 zile de la data transmiterii comunicării privind rezultatul stabilirii ofertei câștigătoare. "**

**OG 20, Art. 65 prevede:**

**„(1) Constituie contravenții și se sancționează următoarele fapte, dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate, potrivit legii penale, infracțiuni:**

**a) efectuarea unei achiziții publice prin eludarea sau încălcarea prevederilor prezentei ordonanțe și ale actelor normative emise în aplicarea acesteia;”**

**NECONFORMITATE a site-ului [www.e-licitatie.ro](http://www.e-licitatie.ro) cu art.38 din OG nr.20/2002:**

- după expirarea termenului de 15 zile, tranzacțiile care nu au fost finalizate de achizitor dispar din lista tranzacțiilor vizualizate în sistem.

**CONSECINȚA neconformității site-ului [www.e-licitatie.ro](http://www.e-licitatie.ro) cu art.14 și art.40 din OG nr.20/2002:**

- nefinalizarea de către achizitor a unei tranzacții adjudecate în favoarea unui ofertant cistigator, prin procedura specifică prevăzută în site, îi permite achizitorului reluarea peste 15 zile a licitației în cauză, fără ca această situație să poată fi vizualizată, monitorizată și contestată în timp util de primul cistigator.

**PROPUNERE CORECTIE – sistem e-licitatie:**

**11. Stocarea tuturor tranzacțiilor adjudecate, fără a fi eliminate ulterior din sistem, chiar dacă acestea n-au fost finalizate în 15 zile de la adjudecare, de una sau ambele părți, respectiv achizitor și cistigator.**

---